

Подготовлен организациями гражданского общества Региональная Общественная Организация  
«Новгородский гендерный центр» (Российская Федерация)  
для 46 сессии Комиссии по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW)  
Нью-Йорк, США  
12 - 30 июля 2010 г.

Альтернативный отчет

***Дискриминация и положение женщин, проживающих в сельской местности, в Российской Федерации***

### ***Краткое резюме***

Данный альтернативный отчет описывает положение женщин, проживающих в сельской местности в Российской Федерации. Отчет содержит ссылки на результаты независимых исследований, проводимых общественными организациями из различных регионов России и случаи нарушений прав женщин, живущих в сельской местности. Отчет особым образом подчеркивает проблему игнорирования предрассудков, существующих в обществе, особенно в сельской местности. Отчет содержит информацию об ограничениях описываемых групп женщин в доступе к системе существующей медицинской и социальной помощи, в том числе услугам репродуктивного здоровья. Отчет представляет информацию о безработице, бедности, здоровье и образовании среди сельских женщин и предлагает рекомендации для улучшения сложившейся ситуации.

Структура отчета соответствует статьям Конвенции по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

### ***Введение***

По данным переписи населения 2002 года, 73 % россиян — городские жители, 27 % — сельские. По данным Всероссийской переписи населения 2002 г., численность сельских женщин составляла 20 282,0 тыс. чел., на конец 2006 г. составляла 20 064,0 тыс.<sup>1</sup>

Несмотря на то, что Российская Федерация предприняла ряд мер, направленных на искоренение всех форм дискриминации в отношении женщин, дискриминационные действия продолжаются в отношении особых групп женщин, в частности, в отношении женщин, проживающих в сельской местности. Это так называемая «пассивная» дискриминация, означающая пренебрежение, формальную декларацию защиты прав женщин, неисполняемую законодательная защита.

***Статья 1.*** Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Провозглашение в Конституции РФ признания, соблюдения и защиты прав и свобод<sup>2</sup>, является формальным признаком соблюдения ст.1 данной Конвенции. Однако, выделив основные проблемы, специфицирующие образ жизни сельских женщин - социальная незащищенность и правовая безграмотность; сужение круга возможностей для получения образования, выбора профессии, построения карьеры; низкая оплата труда, **бедность**; криминогенная обстановка; нарушения права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; ограниченный доступ к медицинским услугам, становится очевидным нарушения или отсутствие защиты основных прав сельских женщин.

**Рекомендации** – Разрабатывать государственные социальные программы с учетом специфических особенностей конкретных местностей. Усилить контроль за соблюдением законодательства по защите прав сельских женщин, гарантируемых Конституцией и законами РФ<sup>3</sup>. Создавать центры дистанционного дополнительного образования для взрослых.

### ***Статья 2: Политические меры по ликвидации дискриминации***

<sup>1</sup> Эрдыниева Л.М. Социальный статус сельской женщины в современном российском обществе :на материалах Республики Бурятия: Диссертация на соискание степени к.с.н. Социальный статус сельской женщины в современном российском обществе :на материалах Республики Бурятия, 2009

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ), Ст.2

<sup>3</sup> Постановление ВС РСФСР от 01.11.1990 N 298/3-1 (ред. от 24.08.1995) "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе"

В п. d) статьи 2 указывается, что государства-участники гарантируют, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством, воздерживаясь от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и будут принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин (п. f)

В реальности на селе люди живут обычаями, а не законами. В каждой местности свои законы и обычаи, которые и являются регуляторами частной жизни. Давление общественного мнения приводит к сужению границ частной жизни. В критических ситуациях каждая сельчанка, чтобы выжить, вынуждена обращаться за помощью к соседям, к односельчанам, а не в государственные органы, например, милицию. Частые случаи физического насилия над женщинами особенно в сельской местности вызваны отсутствием милиции в селе или пренебрежением в тех районах, где милиция есть, вызовов по случаям насилия над женщинами. Считается, что в семье муж и жена должны сами разбираться в сложных ситуациях, в связи с чем женщины, подвергшиеся физическому насилию, практически не обращаются в милицию. Особенно уязвимы в этом отношении пожилые женщины, которые живут одни, без родственников.

Практически нереально для женщины на селе заявить о том, что она подверглась сексуальному насилию – общественное мнение в подавляющем большинстве случаев на стороне мужчины. Отсутствие доверия к государственным органам защиты основных прав и свобод женщин на селе – следствие политики пассивной дискриминации женщин, проводимой по отношению к сельским женщинам государственными органами. Отсутствие каких – либо форм защиты со стороны правоохранительных органов, отсутствие положительного опыта защиты собственных прав у рассматриваемой группы женщин (ни один адвокат не возьмется защищать подобные дела в суде бесплатно), устоявшиеся стереотипы восприятия таких женщин, боязнь осуждения общественным мнением приводят к тому, что большинство смиряется со своим бесправным положением.

**Рекомендации:**

- Создание специальных правозащитных центров в сельской местности, занимающихся просветительской и адвокатской деятельностью

**Статья 3: Гарантии основных прав человека и фундаментальных свобод**

Конституция РФ является гарантом соблюдения основных прав и фундаментальных свобод человека. В действующем Трудовом Кодексе только одна строка, которая посвящена сельским женщинам - *Женщинам, работающим в сельской местности, может предоставляться по их письменному заявлению один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы*<sup>4</sup>.

Единственный ныне действующий нормативный документ по улучшению условий и охраны труда сельских женщин - Постановление ВС РСФСР от 01.11.1990 N 298/3-1 «О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе». В течение 20 лет ни один нормативный документ по улучшению положения женщин на селе больше не был принят. Других законодательных гарантий основных прав человека и фундаментальных свобод у сельских женщин России нет.

**Рекомендации:**

- Разработать пакет документов по улучшению положения женщин на селе, создать низкопороговые государственные программы, направленные на оказание социальной и медицинской помощи и поддержки для сельских женщин.
- Расширить институт общественных защитников прав женщин, подвергшихся дискриминации.

**Статья 4: Временные специальные меры, направленные на достижение равенства**

Статья 4 Конвенции требует от государств-участников реализации специальных мер, направленных на охрану материнства. Разработанные и принятые в 70-80-е годы всеобъемлющие меры, которые создали для женщин множество «привилегий» и «льгот» в форме отпусков, пособий, а также ограничений занятости на вредных производствах реализовывались весьма избирательно, но само их существование способствовало удлинению естественных периодов прерывания занятости, ограничению трудовой мобильности, профессионального и квалификационного роста работающих женщин, а также снижению возможностей реализации уже полученных ими знаний и приобретению опыта.

В условиях становления рынка труда эти льготы стали еще и препятствием для трудоустройства и

<sup>4</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ(принят ГД ФС РФ 21.12.2001)(ред. от 07.05.2009), ст. 262.

сохранения места работы. Сельскохозяйственным предприятиям, находящимся в стадии экономических преобразований, стало невыгодно, а зачастую просто не под силу брать на себя такую социальную ответственность. И хотя согласно ст.64 Трудового Кодекса РФ<sup>5</sup> запрещается необоснованный отказ в приеме на работу в зависимости от пола, фактически около трети руководителей предприятий различных форм собственности признают, что отдают предпочтение мужчинам, а на каждом шестом обследованном сельскохозяйственном предприятии выявлены нарушения законодательства в отношении беременных женщин.

**Рекомендации:**

- Усилить государственный и независимый контроль за соблюдением законодательства при трудоустройстве.
- Разработать государственные программы для женского малого бизнеса, включая возможности получения дополнительных образовательных услуг, переподготовки, повышения квалификации
- Разработать институт общественной адвокатуры для защиты прав женщин - матерей

**Статья 5: Искоренение предрассудков и стереотипов, окружающих роли мужчин и женщин.**

Статистически значимых различий в иерархии базисных жизненных ценностей, проблем и потребностей у разных возрастных категорий сельских женщин не выявлено, что указывает как на традиционность уклада, так и на длительно не меняющиеся проблемные объективные обстоятельства жизни в российской деревне, стереотипы поведения "крепостной крестьянки", передающиеся от поколения к поколению<sup>6</sup>. Общая тенденция пассивного выживания характерна для большинства женщин сельских регионов России.

С другой стороны, наметилась тенденция к тому, что женщины из больших городов переезжают в деревни, где начинают свой бизнес. Приезжая, они приносят свою субкультуру в деревни, меняя традиции и стереотипы. Не смотря на то, что пока еще таких случаев немного, они есть и образуют так называемые «точки роста» культурно – экономического потенциала на селе.

**Рекомендации:**

- Проводить систематическую работу по повышению информированности сельских женщин об их правах как через средства массовой информации, так и непосредственно на местах.
- Активно распространять через средства массовой информации удачный опыт защиты сельскими женщинами своих прав, создания женщинами на селе своего бизнеса.

**Статья 6: Пресечение всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.**

Несмотря на меры по усовершенствованию законодательства о предупреждении и пресечении торговли людьми и профилактике вовлечения в проституцию в Российской Федерации, специальных низкопороговых программ для женщин, занимающихся проституцией, или реабилитационных программ для женщин, решивших прекратить занятие коммерческим сексом, государством не поддерживается. Сельские женщины, спасаясь от бедности, уезжают в города, где пополняют армии проституток и безработных. Большая часть проституток в больших городах – приезжие из провинции девушки и женщины.

В ряде субъектов Российской Федерации действуют специализированные подразделения милиции по борьбе с правонарушениями в сфере нравственности, которые призваны выявлять притоны для занятия проституцией и лиц, участвующих в эксплуатации проституции. Однако, в реальности это оборачивается преследованием и насилием в отношении женщин, вовлеченных в проституцию вместо развития широкой сети профилактических и реабилитационных программ для этой группы женщин.

**Рекомендации:**

- Создать и реализовывать при финансировании за счет средств государственного бюджета профилактические, реабилитационные и адаптационные программы для женщин, вовлеченных в проституцию.
- Разработать пакет мер по созданию условий для развития и нормального проживания на сельской территории

**Статья 11: Трудоустройство**

Несмотря на то, что негативные последствия реформ в аграрном секторе затронули все сельское население, женщины оказались в наиболее неблагоприятном положении. Реформы сельскохозяйственных предприятий и их приватизация происходили фактически без участия женщин. Женщины не смогли создать свои фермерские хозяйства и не участвовали в приватизации предприятий. Причинами этого являются, во-

<sup>5</sup> "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.12.2001) (ред. от 25.11.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2010)

<sup>6</sup> <http://www.owl.ru/gender/294.htm>

первых, то, что женщины не были должным образом представлены в структурах местной власти, а во-вторых, что у женщин не было достаточных средств и навыков для предпринимательской сельскохозяйственной деятельности. Между тем, именно сельские женщины в условиях выживаемости задействованы в производстве домашней сельской продукции для обеспечения своих семей, а также для ее продажи в город. Поэтому они озабочены проблемами сбыта такой продукции, ее транспортировкой и ценами.

Так же, как и городские женщины, сельские женщины сильно пострадали от сокращения здравоохранительных, образовательных, торговых учреждений, то есть тех сфер, где наиболее они были сконцентрированы, как государственные работники. Эти женщины менее других приспособлены к тому, чтобы обрабатывать выданные им земли.

#### **Рекомендации:**

- Создать и реализовывать при поддержке государственного финансирования программы по профессиональной ориентации, переобучению и трудоустройству для женщин, выздоравливающих от химической зависимости и
- Разработать государственные программы по развитию малого женского бизнеса, включающие льготные условия по переобучению женщин, развитию женской занятости на селе.

#### **Статья 12: Здоровоохранение и планирование семьи**

Статья 12 Конвенции требует от государств-участников принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, в частности, что касается планирования размера семьи, в том числе соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период.

В сельской местности чрезвычайно актуальна проблема разглашения диагноза ВИЧ-инфекция сотрудниками медицинских учреждений посторонним лицам<sup>7</sup>. Разглашение диагноза матери (наркомания/ гепатит / ВИЧ-инфекция) также происходит в детских садах и школах в связи с тем, что эта информация указывается в медицинской карте ребенка, и приводит к разглашению диагноза матери и дискриминации не только матери, но и ребенка. Изоляция детей не имеет ничего общего с медициной и на сто процентов связана с дискриминацией и стигматизацией — следствием неадекватного информирования<sup>8</sup>.

Планирование семьи не входит в обязательную программу школьного обучения, и женщины часто получают мало информации о процедуре родов. Большое количество сельских женщин рассматривают роды, как дополнительную возможность заработать – материнский капитал, пособие для многодетных т.д. С другой стороны, в противоположность официальной политике, направленной на укрепление семьи, многие опрошенные в разных регионах женщины сообщают, что государство не создает необходимых условий, которые бы стимулировали женщин иметь детей. Доступные детские учреждения, которые раньше создавались по месту работы, сейчас повсеместно закрываются или переводятся на коммерческую основу.

Наиболее остро на селе стоит проблема медицинского обслуживания. В сельских районах особенно остро ощущается влияние сокращения государственных расходов на здравоохранение. Это приводит к закрытию специализированных медицинских учреждений и к потере таких специалистов как гинекологи и акушеры. Большинство поликлиник и больниц закрыто и заменено на фельдшерско-акушерские пункты, где обычно не хватает медикаментов, большинство услуг платные. Отсутствуют услуги скорой помощи. В экстренных случаях у сельчан нет возможности добраться до райцентров и близлежащих городов. Наблюдаются случаи, когда роженицы остаются рожать в домашних условиях. Среди сельских женщин высокий процент заболеваемости анемией (Из-за снижения качества питания, в экологически неблагоприятных зонах), возросло количество онкозаболеваний. Исчезли такие понятия как вакцинация, диагностика, профилактические осмотры и обследования.

#### **Рекомендации:**

- Создать систему мобильных передвижных медицинских пунктов, проводящих профилактические осмотры и вакцинацию сельских жителей.
- Обеспечить доступ к комплексным услугам в сфере репродуктивного здоровья, услугам по планированию семьи, в том числе доступ к презервативам, тестам на беременность;

#### **Статья 13: Экономические и социальные пособия**

Несмотря на то, что на селе высокий процент безработицы и бедности, большинство семей

<sup>7</sup> Интервью, Позитивная Волна, г. Санкт-Петербург, социальный работник, программа для женщин-ПИН, Ленинградская область.

<sup>8</sup> Позитивный отказ: Стигматизация и дискриминация ВИЧ-позитивных женщин и их детей в Российской Федерации. Доклад международной организации Human Rights Watch, июнь 2005 г. «Круглый стол» №3, 2005.

многолетние, получение детских пособий и социальной адресной помощи здесь затруднено по многим причинам. Среди них отсутствие денег на получение и сбор документов, утеря документов. С другой стороны, часть населения, оставшись без средств к существованию и не имея других наличных денег живет на детские пособия, пенсии стариков. В связи с этим участились случаи усыновления детей для того, чтобы можно было получать пособия. Во многих сельских регионах пособия – единственный способ получения наличных денег.

**Рекомендации:**

- Создать Центры социальной поддержки женщин, реализующие социальные и экономические программы женщин

#### ***Статья 14. Женщины, проживающие в сельской местности***

Статья 14 Конвенции требует от государств-участников принимать во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства.

В реальности наблюдается слабое развитие либо практическое отсутствие каналов коммуникации. Большинство сельчанок не имеют телефона, не выписывают журналы и федеральные газеты, многие компьютер и факс видели только по телевизору, про Интернет - знают только название. Основным источником информации служат центральные общенациональные каналы телевидения. Плохие дороги, отсутствие или недостаточное количество средств передвижения приводят к тому, что многие сельские женщины вынуждены жить натуральным хозяйством и рассчитывать только на собственные силы и выносливость в борьбе с природной стихией и в критических ситуациях. Низкий уровень юридической грамотности не позволяет сельским женщинам не только защищать, но и реализовывать свои права, о которых большинство сельчанок просто не знают. Бедность, безработица, алкоголизм способствуют росту преступности в селах - кражи, самогонное вино и пьяные драки стали обыденностью во многих деревнях.

**Рекомендации:**

- Признать, что по отношению к сельским женщинам существует пассивная форма дискриминации в виде пренебрежения правами сельских женщин в соответствии с ст. 14. Конвенции
- Разработать целевые государственные программы для улучшения положения сельских женщин с учетом специфических особенностей конкретных местностей.

**Резюме:**

В качестве основных проблемных зон в сфере положения женщин на селе можно выделить следующие:

1. Отсутствие высокооплачиваемой работы для женщин в сельской местности
2. Низкая информированность сельских женщин об их правах
3. Регулирование жизни обычаями и стереотипами, а не законами
4. Незрелая социально – культурная сфера.

**Общие рекомендации:**

- Разработать целевые государственные программы для улучшения положения сельских женщин с учетом специфических особенностей конкретных местностей. Разработать пакет документов по улучшению положения женщин на селе, создать низкопороговые государственные программы, направленные на оказание социальной и медицинской помощи и поддержки для сельских женщин.
- Усилить контроль за соблюдением законодательства по защите прав сельских женщин, гарантируемых Конституцией и законами РФ. Расширить институт общественных защитников прав женщин, подвергшихся дискриминации.
- Создавать специальные правозащитные центры в сельской местности, занимающихся просветительской и адвокатской деятельностью, центры дистанционного дополнительного образования для взрослых.
- Разработать государственные программы для женского малого бизнеса, включая возможности получения дополнительных образовательных услуг, переподготовки, повышения квалификации.
- Проводить систематическую работу по повышению информированности сельских женщин об их правах как через средства массовой информации, так и непосредственно на местах. Активно распространять удачный опыт отстаивания сельскими женщинами своих прав.

**Источники:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ), Ст.2
2. "Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.12.2001) (ред. от 25.11.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2010)
3. Постановление ВС РСФСР от 01.11.1990 N 298/3-1 (ред. от 24.08.1995) "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе"Интервью, Позитивная Волна, г. Санкт-Петербург, социальный работник, программа для женщин-ПИН, Ленинградская область.
4. Эрдыниева Л.М. Социальный статус сельской женщины в современном российском обществе :на материалах Республики Бурятия: Диссертация на соискание степени к.с.н. Социальный статус сельской женщины в современном российском обществе :на материалах Республики Бурятия, 2009
5. Позитивный отказ: Стигматизация и дискриминация ВИЧ-позитивных женщин и их детей в Российской Федерации. Доклад международной организации Human Rights Watch, июнь 2005 г. «Круглый стол» №3, 2005.
6. <http://www.owl.ru/gender/294.htm>